

3.3. БИКТИМИРОВА

Безопасность в концепции развития человека

Конец XX столетия во всем мире ознаменовался повышением интереса к проблеме безопасности. Исследуются ее различные аспекты, разрабатываются новые концепции. Примечательная особенность современных подходов - во-первых, придание приоритетности интересам человека при рассмотрении темы безопасности; во-вторых, качественно новый уровень разработки количественных методов оценки. Освещение вопросов безопасности в отечественной научной литературе отражает, на мой взгляд, российскую специфику развития общества. Традиционная недооценка человека и пренебрежение ценностью человеческой жизни, которые, к сожалению, присущи пока нашему обществу, предопределили обсуждение темы безопасности, прежде всего, с точки зрения национальной (государственной) безопасности.

Проблемы непосредственно человека при этом рассматриваются в рамках *социальной* безопасности. В то же время сама социальная безопасность не всегда находит достойное место в комплексе проблем национальной безопасности. А некоторые авторы ее роль сводят к обеспечению экономической безопасности. Такой подход - логичное отражение модели развития общества, в которой человек - только средство экономического роста, а не его цель.

В этой связи представляется актуальным обращение к безопасности в контексте человеческого развития. Подход к общественному прогрессу, в том числе экономическому, с точки зрения человеческого развития, присущ и новой концепции безопасности человека. Здесь безопасность человека определяется шире, чем национальная безопасность. Последняя выступает как одна из форм обеспечения общественной (общинной) безопасности - одного из основных аспектов безопасности человека. Это соответствует положению, согласно которому государство как организация представляет собой *одну* из традиционных *форм* общности людей.

Подход к решению социально-экономических проблем с точки зрения развития человека предполагает смену приоритетов. Не человек - ради достижения экономических целей, а экономика - в интересах развития человека. Не человек - ради охраны государственных границ, а государство - для охраны интересов человека, создания и использования тех преимуществ развития, которые достигаются благодаря общественной солидарности, и т.д.

Концепция человеческого развития: новая социально-экономическая парадигма

Понятие "человеческое развитие" было введено в широкое употребление международной организацией United Nations Development Programm - Программа развития ООН (ПРООН) в 1990 году [UNDP... 1990]. Начиная с 1990 года ПРООН издает ежегодные доклады, посвященные различным аспектам человеческого развития, разрабатывает новые концепции и подходы. Однако главной задачей всегда было обеспечить понимание того, что развитие должно служить интересам человека и расширению его возможностей как участника процесса развития [ПРООН... 1999].

Биктимирона Зинфира Забировна - кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института экономики Уральского отделения РАН.

Наряду с трактовкой понятия "человеческое развитие", данной в первом выпуске доклада, был предложен также и измеритель - "индекс человеческого развития". В последующих выпусках Доклада методика его исчисления уточнялась, и данный индекс трансформировался в "индекс развития человеческого потенциала".

Согласно концепции ПРООН, развитие человека - это процесс расширения свободы выбора. При этом подчеркивается, что количество вариантов выбора может быть бесконечно. Однако на всех уровнях развития три наиболее важных варианта сводятся к возможности выбрать долгую и здоровую жизнь, приобретать знания и иметь доступ к ресурсам, необходимым для поддержания достойного уровня жизни. Если эти важнейшие варианты выбора отсутствуют, недоступными оказываются многие другие возможности [UNDP... 1990; ПРООН... 1995].

Концепция развития человека альтернативна точке зрения, отождествляющей развитие с экономическим ростом. Экономический рост и рост объема потребления рассматриваются не в качестве самоцели, а как средство достижения целей в области развития человека [ПРООН... 1998].

Концепция человеческого развития базируется на четырех основных принципах:

- *продуктивность* - возможность повышать производительность своей деятельности, полноценно участвовать в процессе формирования дохода и трудиться за денежное вознаграждение. Поэтому экономический рост - одна из составляющих моделей развития человеческого потенциала;
- *равенство* как изначально равные возможности людей. Все барьеры, препятствующие этому в экономической и политической жизни, следует ликвидировать;
- *устойчивость* - доступ к возможностям не только нынешним, но и будущим поколениям;
- *расширение* возможностей, предполагающее, что развитие осуществляется усилиями людей, а не только в интересах людей. Они должны постоянно расширять свое участие в процессе принятия решений, а также в других процессах, определяющих их жизнь.

Положение о том, что развитие не может быть сведено к росту денежного дохода или увеличению материального богатства, принципиально для концепции человеческого развития, рассматривающей развитие человека как собственно цель и критерий общественного прогресса. "Цель развития состоит в создании благоприятных условий для того, чтобы жизнь людей была долгой, здоровой и наполненной творчеством. Эту простую, но важную истину слишком часто забывают в погоне за материальными и финансовыми благами" [UNDP... 1990].

Безопасность человека в концепции человеческого развития

Важнейший аспект качества жизни - свобода и защищенность человека от различных опасностей и угроз, степень его уязвимости от современных рисков. Концепция развития человека определяет человеческую безопасность как *возможность использовать право выбора в условиях свободы и безопасности, а также полная уверенность в том, что эти возможности сохранятся и завтра* [ПРООН... 1999]. При этом выделяются два основных аспекта безопасности человека: свобода от таких постоянных угроз, как голод, болезни и репрессии; защита от внезапных и опасных потрясений, ломающих привычный уклад жизни.

Основные положения концепции человеческой безопасности изложены в Докладе ПРООН о развитии человека за 1994 год [ПРООН... 1994]. Отличительная особенность концепции - подход к разработке проблем безопасности с точки зрения развития человека.

Концепция выделяет семь основных аспектов безопасности человека:

- *экономическая безопасность* трактуется как обеспеченность доходом, достаточным для удовлетворения насущных потребностей;
- *продовольственная безопасность* - это доступность основных продуктов пита-

ния, что предполагает наличие их достаточного количества и свободного доступа к ним, достаточную покупательную способность населения;

- *экологическая безопасность* - это свобода и защита от угроз экологического загрязнения, прежде всего, наличие чистого воздуха и незагрязненной воды; возможность приобретения экологически безопасной пищи; возможность проживания в условиях, не представляющих опасности для здоровья с точки зрения экологии (жилище, условия труда и т.п.); защищенность от экологических катастроф;

- *безопасность для здоровья* - защищенность человека от рисков заболеваемости, т.е. возможность жить в безопасной для здоровья среде обитания; доступность эффективного медицинского обслуживания;

- *личная безопасность* - свобода и защита человека от угроз насилия;

- *политическая безопасность* - возможность жить в обществе, которое признает основные права человека;

- *общественная и культурная безопасность* - защищенность культурного многообразия и защита общественного развития от деструктивных тенденций.

Угрозы безопасности человека имеют множество форм проявления. При этом одни угрозы могут быть одинаковыми для всех людей, такие, например, как терроризм, экологические катастрофы, преступность, болезни. Другие угрозы могут представлять опасность для определенной группы людей - насилие женщин и детей; дискриминация по этнической принадлежности, возрасту и т.п.

В зависимости от признака, положенного в основу классификации, типы угроз могут различаться: по *степени универсальности* - общие и специфические; по *времени действия* - постоянные, длительно действующие, краткосрочные; по *территориальной распространенности* - глобальные, региональные; национальные (в рамках определенных национальных границ), местные; по *способу действия* - открытые (явные) и скрытые (латентные); по *источникам возникновения* - естественные (природная стихия), искусственные (результат человеческой деятельности), смешанные (человеческая деятельность, способствующая возникновению стихийного бедствия); по *характеру возникновения* - преднамеренные и непреднамеренные (как закономерный или непредвиденный побочный результат определенных действий или явлений); по *характеру действия* - проявляющиеся постепенно или внезапно; причиняющие ущерб прямо (непосредственно) или косвенно; по *степени опасности* - с последствиями устранимыми, неустраимыми, устранимыми частично; по *возможности предотвращения* - угрозы, которые можно предупредить полностью, частично и невозможно предотвратить совсем.

Прямое количественное измерение безопасности человека невозможно. Существующие методы оценки используют косвенные измерители. Более широкому применению системы количественных оценок способствовало развитие концепции риска, исходным положением которой является вероятностный характер, соответственно используется аналитический аппарат теории вероятности и математической статистики. Концепция предусматривает количественное определение вероятности наступления рискованных событий и их последствий, оценку уровня риска и его допустимого предела. Привлечение для анализа и прогнозирования проблем безопасности компьютерного моделирования, системного анализа и методов нелинейной динамики позволяет перейти от вероятностного к вероятностно-детерминированному подходу [Управление... 2000]. Это расширяет возможности получения количественных оценок и степень достоверности прогнозов, особенно в отношении природных и техногенных, в меньшей степени - социальных катастроф.

Однако безопасность человека определяется не только рисками крупномасштабных аварий и катастроф, но также и рисками повседневной жизни. Кроме того, могут быть так называемые "тихие катастрофы". В выявлении и тем более количественной оценке таких рисков методы современной науки пока ограничены.

Информационная база для предупреждения возможных угроз безопасности и воз-

никновения социального кризиса содержит соответствующую систему индикаторов. Раннее предупреждение угроз безопасности человека способно либо смягчить негативные последствия, либо вовсе предотвратить кризис. Общеизвестно, что раннее предупреждение более эффективно, чем ликвидация последствий.

Современные угрозы безопасности человека и их индикаторы

Современные тенденции развития усиливают риски крупномасштабных природных и техногенных катастроф. Другая характерная особенность современного развития - увеличение опасностей, угрожающих человеку постоянно. Резкое ускорение ритма жизни и повышение нестабильности развития способствуют росту уязвимости человека в повседневной жизни. Риски потери рабочего места, доходов, загрязнения среды обитания, болезней, угрозы насилия становятся все более актуальными для каждого человека.

Действие угроз безопасности человека ограничивает свободу выбора, а также может привести к крайним последствиям - кризису или катастрофе. Получение предупреждения о таком риске позволяет принять упреждающие меры с целью предотвращения кризиса или смягчения его последствий. Для получения своевременной информации об угрозах создается *система раннего предупреждения - мониторинг* безопасности человека. При этом возможны два подхода - стратегическое предупреждение и тактическое. *Стратегическое предупреждение* - это выявление формирующихся угроз и потенциальной возможности их реализации в будущем. *Тактическое предупреждение* - выявление уже реализующихся угроз. Система стратегического предупреждения определяет возможность влияния на угрозы безопасности человека до того момента, когда они могут окончательно сформироваться и быть реализованы. Соответственно она позволяет расширить спектр вариантов политики и выбор ее средств [Жинкина, 1998].

Существуют различные подходы к классификации угроз и формированию системы показателей мониторинга. Следует, на мой взгляд, согласиться с мнением, что неограниченное расширение системы индикаторов растворяет проблему безопасности в общих характеристиках социально-экономического развития, и поэтому выборочный подход предпочтителен [Медведев, 1997].

Несмотря на многообразие подходов к выбору конкретных индикаторов, можно выделить группу показателей, которые составляют основу системы предупреждения.

Соответствующий набор индикаторов и основанная на нем система раннего предупреждения составляется в каждом конкретном случае исходя из поставленных целей и возможности получения необходимой статистической информации. Российская социальная статистика не располагает многими показателями, применяемыми на международном уровне. Особенно это касается показателей продовольственной, экологической и политической безопасности. Из-за несовершенства и ограниченности статистической информации еще более усложняется задача мониторинга безопасности человека на региональном уровне.

Накопленный теоретический и практический опыт предупреждения кризисных явлений позволил выработать определенные пороговые значения индикаторов, представляющие собой количественное выражение пределов развития, нарушение которых свидетельствует о наличии угроз безопасности человека и риске возникновения кризисов. В частности, в качестве предельно критических (пороговых) наиболее часто в специальной литературе применяются показатели, приводимые в работе Института социально-политических исследований РАН [Осипов, 1999, с. 64-65].

Поскольку измерение многих аспектов безопасности человека носит условный, косвенный характер, то не всегда можно установить количественно выраженный предельно критический уровень, хотя такие попытки предпринимаются. Кроме того, необходимо учитывать, что употребление понятия "предельная величина" и определение ее математическими методами иногда может быть *социально неприемлемым* и

некорректным с точки зрения развития человека и общества. Поэтому в отношении некоторых показателей более распространено применение метода сравнения с достигнутым уровнем (в прошлом периоде, других регионах с более благоприятными параметрами человеческого развития и т.д.) при условии соблюдения принципов сопоставления.

При оценке *угроз экономической безопасности* первостепенное значение имеют показатели безработицы - один из главных индикаторов экономической безопасности человека. Возможность занятия оплачиваемым трудом - условие предотвращения угрозы нищеты и ее последствий для человека. Увеличение в структуре занятости "*рискованной занятости*", преимущественно контрактной формы найма работников означает временную или частичную занятость и предоставляет меньшие гарантии сохранения рабочего места и доходов.

Снижение надежности доходов - показатель нестабильности занятости, а также инфляционного обесценения номинальных заработков.

Угрозы продовольственной безопасности оценивается на основе анализа следующих показателей: суточное потребление калорий в процентах к минимальной потребности; индекс производства продуктов питания на душу населения; коэффициент зависимости от импорта продукции.

Угрозы экологической безопасности определяется *радиационным загрязнением, химическим загрязнением окружающей среды, геомагнитными и электромагнитными излучениями.*

Кроме того, развитие и внедрение новых биотехнологий сопряжено не только с выгодой, но и с риском для окружающей среды и здоровья человека. В интересах получения коммерческой выгоды транснациональные компании, контролирующие рынок новых биотехнологий, способствуют их ускоренному внедрению без достаточного учета последствий. Разработка проблем биобезопасности и принятие соответствующих мер защиты в интересах людей значительно отстают от темпов и масштабов внедрения новых биотехнологий.

Угрозы безопасности здоровья включают *неблагоприятные условия жизни*: неполноценное питание, опасные для здоровья условия труда, малые и нестабильные доходы, бедность и нищету, снижение доступа к эффективному медицинскому обслуживанию.

Загрязнение среды обитания (почвы, питьевой воды, атмосферного воздуха, химическое и радиационное загрязнение пищевой продукции) - один из основных рисков для здоровья [Яблоков, 1990]. Экологические риски становятся всеобъемлющими и определяющими. Например, в структуре таких рисков, как плохое питание или жилье, начинает преобладать экологическая компонента неблагоприятия.

Нерегулируемые экологические параметры жилищно-бытовых условий населения создают дополнительный и существенный риск для здоровья. Это касается, прежде всего, качества строительных материалов и месторасположения жилья. Не учитываются такие факторы, как гелиомагнитные линии, электромагнитное и радиоактивное излучение, загазованность, шум и т.д. Нередко в непосредственной близости или даже в самих жилых помещениях размещаются лаборатории и различные установки, оказывающие вредное воздействие на здоровье человека. Экологические характеристики жилища в современном отечественном градостроительстве не учитываются.

Риски новых биотехнологий могут быть особо опасными для здоровья человека и долговременных перспектив развития общества. Проблема усугубляется в странах с неразвитой демократией, недостаточным образовательным уровнем и монополизацией средств массовой информации. Кроме того, ускорение ритма жизни приводит к внедрению технологий с непредсказуемыми последствиями.

Особый риск представляет *материнская смертность* как одно из следствий увеличения совокупности рисков: неблагоприятные условия жизни, отсутствие эффективной медицинской помощи, экологическое неблагополучие.

Угрозы личной безопасности включают природные и техногенные аварии и катастрофы; *риск несчастных случаев* на производстве, на транспорте, в быту; смертность от дорожных происшествий и т.д.

Рост преступности - один из главных факторов и характерных признаков увеличения угрозы личной безопасности. Наличие многочисленных предпосылок роста преступности (в том числе экономических условий) создает крайне неблагоприятную криминогенную обстановку. Высока доля особо опасной насильственно-корыстной преступности. Увеличиваются масштабы деятельности организованных преступных групп. Резко возрастает количество преступлений в состоянии опьянения и связанных с приемом наркотиков. Увеличивается число преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств, убийства по найму, рэкет, захват заложников, шантаж, терроризм. Непосредственную опасность представляет также интенсивный рост экономических преступлений - ложная реклама, продажа недоброкачественной продукции, фальшивомонетничество и т.п.

Военные и боевые действия (войны между государствами, этнические, религиозные, политические конфликты с применением военной силы) также представляют непосредственную опасность для жизни человека.

Насилие государства (физические пытки, принудительные работы в зонах повышенной опасности для здоровья и жизни и т.д.), *насилие над детьми и женщинами, насилие на работе, рост психического насилия* - характерные черты современного развития, представляющие угрозу здоровью и жизни человека.

Угрозы политической безопасности характеризуются политическими преследованиями, систематическими пытками, жестоким обращением; репрессиями со стороны государства по отношению к отдельным лицам и группам; контролем сферы идеологии и информации.

Угрозы культурной и общественной безопасности вызывают разрушение традиционных общностей - семьи, общины, организации, этнической группы, деструктивные тенденции в развитии общества, которые не поддаются точному количественному измерению, но по силе разрушительного воздействия могут иметь катастрофические последствия.

Культурное многообразие признается ценностью и нерыночным ресурсом развития общества. Его уменьшение имеет множество отрицательных последствий для прогресса развития человека и общества.

Монополизация средств массовой информации создает в обществе стереотипы поведения и ценностные установки, соответствующие интересам компаний, контролирующих эти средства, и может представлять опасность для развития общества.

В формировании общественного сознания значительное место занимают средства массовой информации. Преимущества развития современных информационных и коммуникационных технологий используются не только в благих целях: создаются благоприятные условия для *манипулирования общественным сознанием*. Монополия на средства массовой информации способствует внедрению в массовое сознание идей, ценностей, установок, отвечающих интересам контролирующих лиц.

Углубление неравенства возможностей между социальными, этническими, религиозными группами, сельским и городским населением, между населением различных территорий при достижении определенной (критической) отметки приводит к социальной напряженности и конфликтам и может перерасти в кризис. Например, этнические и религиозные конфликты перерастают в военные.

Культурное, этническое, религиозное многообразие, которое создает *миграция*, - не только ценность общественного развития, но и источник социальной напряженности и конфликтов. Экономическое, политическое и социальное неравенство между мигрантами и основным населением при повышенной миграции способствует возникновению конфликтов. Чрезмерное *миграционное давление* также вызывает разрушение отдельных этносов.

Снижение рождаемости, высокий рост смертности, в том числе лиц трудоспособного возраста, сокращение прироста населения, высокая младенческая и детская заболеваемость создают *угрозу депопуляции*.

Угроза широкого распространения псевдокультурных знаний и ценностей способствует созданию фиктивного человеческого и социального капитала, который не поддается точному количественному измерению, но может сыграть "судьбоносную" роль в развитии (деградации) общества. Выражается в низком профессионализме, снижении значимости нравственных норм, создании культа ложных ценностей и т.д.

Торговля наркотиками и *распространение наркомании* - одна из наиболее разрушительных угроз человеческому обществу.

Угрозы безопасности человека, создаваемые глобализацией

В современных условиях особую значимость приобретают риски, порождаемые *глобализацией*. Концепция развития человека определяет глобализацию как *рост глобальных рынков и взаимозависимости между людьми*. Глобализация расширяет возможности для повышения качества жизни и развития человека. Но в то же время она создает новые угрозы безопасности человека и усиливает уже существующие.

Изменения, происходящие в условиях жизнедеятельности людей под воздействием глобализации, носят многосторонний характер и по существу затрагивают все аспекты условий жизни людей. В каждом конкретном случае различна только степень воздействия и характер происходящих перемен.

При этом можно выделить те изменения, которые *определяют* формирование остальных характеристик жизнедеятельности человека:

- резкое увеличение зависимости жизни людей от интересов транснациональных компаний;
- снижение значимости фактора территориальной обусловленности ("уменьшение пространства"), т.е. изменения в жизни человека все чаще и сильнее зависят от процессов, происходящих далеко от места его жительства (доходы, работа, здоровье и т.п.); многие процессы, в том числе рыночные отношения, приобретают все более опосредованный характер;
- изменение (снижение) роли национальных границ, которые теряют свое значение не только для торговли, капиталов и информации, но и для идей, норм, культуры, ценностей;
- рост значимости фактора времени ("уменьшение времени"), т.е. увеличение темпов изменения рынков и технологий способствует резкому ускорению ритма жизни и одновременно росту нестабильности в обществе и уязвимости человека; многократное увеличение скорости происходящих процессов, стремление соответствовать темпам глобальной конкуренции кардинально меняют условия жизнедеятельности человека.

В отношении угроз безопасности человека такие изменения в условиях жизни людей означают: рост рисков, являющихся следствием изменений, происходящих далеко от места его проживания; рост рисков, которые нельзя предотвратить обособленно на национальном уровне; расширение сферы, увеличение внезапности и усиление разрушительного характера действия рисков.

Современные глобальные финансовые рынки характеризуются *нестабильностью*. Особо негативное значение могут иметь при этом краткосрочные капиталы, часто спекулятивные. *Финансовая нестабильность и экономические кризисы* приводят к сокращению рабочих мест и увеличению безработицы, росту бедности, сокращению расходов на социальные программы, а также проявлению других угроз безопасности человека.

Мобильность населения и *рост миграции* способствуют распространению ВИЧ/

СПИД. Новые технологии внедряются быстрее, чем просчитываются их возможные последствия для окружающей среды и здоровья человека. Получение коммерческой прибыли корпорациями, контролирующими отдельные рынки, не всегда совпадает с интересами сохранения окружающей среды и здоровья населения. Поэтому внедрение новых биотехнологий (например, генетически измененных культур) означает рост потенциальной опасности.

Глобальные угрозы безопасности человека связаны с действием международной организованной преступности (производство и продажа наркотиков, терроризм, торговля женщинами и детьми и т.д.), ростом международной миграции, увеличением числа беженцев, деградацией окружающей среды.

Новым угрозам подвергается *общественная и культурная безопасность*. Конкуренция сокращает возможности людей предоставлять попечительские услуги по уходу членам семьи и близким. Это способствует разрушению семьи и общественной солидарности. Кроме того, необходимо учесть, что попечительские услуги - нерыночный ресурс общественного развития и экономического роста. Глобальные информационные и коммуникационные технологии создают условия для формирования нового информационного пространства, охватывающего весь мир. Наряду с положительным эффектом это создает риски для культурной безопасности, создаются предпосылки унификации культуры, общественного мнения, ценностных ориентации, политического поведения. Системы ценностей традиционных общностей (семьи, общины, этнической группы, трудового коллектива и т.п.) разрушаются под действием рисков, создаваемых современными средствами массовой информации. При этом, как отмечают авторы Доклада о развитии человека за 1999 год, индустрия развлечений и средства массовой информации, содействующие формированию общественного мнения, культуры и политики, на глобальном уровне полностью монополизированы небольшой группой крупных компаний.

Глобализация не только расширяет возможности прогресса, но и углубляет и создает новые угрозы безопасности человека - увеличивает масштабы и темпы маргинализации.

Таким образом, безопасность человека - важнейший аспект качества жизни. В то же время современные тенденции развития резко повышают риски и угрозы безопасности человека и расширяют масштабы их возможных последствий. По предположению некоторых западных философов и социологов, XXI век будет обществом риска [Управление... 2000]. Соответственно усложняется задача обеспечения безопасности человека, становится актуальной проблема выявления и предупреждения рисков и угроз.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Жинкина И.Ю. Оценка угроз в американской стратегии национальной безопасности // США. 1998. № 10.
- Медведев В. Проблемы экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1997. №3.
- Осипов Г. Новый этап реформирования России: от грозящей катастрофы к процветанию // Общество и экономика. 1999. № 3, 4.
- ПРООН. Отчет по человеческому развитию. 1994. Нью-Йорк, 1994.
- ПРООН. Доклад о развитии человека за 1995 год. Нью-Йорк, 1995.
- ПРООН. Доклад о развитии человека за 1998 год. Нью-Йорк, 1998.
- ПРООН. Доклад о развитии человека за 1999 год. Нью-Йорк, 1999.
- Управление риском: Риск. Устойчивое развитие. Синергетика. М., 2000.
- Яблоков А.В. Ядовитая приправа. М., 1990.
- UNDP. Human Development Report 1990. New York, 1990.